



## Programa Marc Eleccions Municipals 2015

**Sotssecretaria de Política Municipal**

**Gener 2015**

# PROGRAMA MARC MUNICIPALS 2015

- I. El nostre model: administracions transparents, eficients, simplificades i democràtiques.**
- II. El nostre projecte: ajuntaments nets, oberts als ciutadans i al servei de les persones.**

## **A. Regeneració democràtica dels nostres municipis**

- a. Mesures de transparència dels càrrecs públics
- b. Mesures de transparència en els ajuntaments
- c. Transparència en els Grups Municipals

## **B. Ajuntaments oberts als ciutadans**

- a. Proximitat de l'ajuntament
- b. Pressupostos participatius
- c. Vies permanents de participació
- d. Comunicació de l'ajuntament i els ciutadans
- e. Neutralitat política a l'espai públic

## **C. Un projecte il·lusionant per als nostres pobles i ciutats**

### **1. Prioritzant les persones**

- a. Rescat a les famílies
- b. Seguretat, civisme i convivència
- c. Serveis socials i de salut
- d. Cultura, educació, esport i lleure

### **2. Fomentant l'economia i l'ocupació**

- a. Dinamització econòmica
- b. Polítiques per a l'ocupació
- c. Racionalització administrativa i control de les despeses
- d. Autonomia local i finançament
- e. Gestió de l'aigua

### **3. Humanitzant els nostres pobles i ciutats**

- a. Gestió urbanística

- b. Urbanisme i recursos naturals
- c. Edificis dignes
- d. Espais Urbans
- e. Urbanisme i medi ambient
- f. Agricultura

#### D. Ajuntaments lleials a la Constitució

- a. Lleialtat a la Constitució i a les Institucions Democràtiques
- b. Compliment de les sentències emanades dels tribunals
- c. Respecte a les llengües oficials
- d. Respecte als símbols nacionals, autonòmics i municipals

### I. El nostre model: administracions transparents, eficients, simplificades i democràtiques

El projecte municipal de Cs s'emmarca en un gran projecte de transformació profunda d'Espanya que té com a una de les seves principals palanques la reforma de les administracions públiques de l'Estat i les seves Institucions. Una reforma inqüestionablement necessària per les repercussions democràtiques, econòmiques i burocràtiques que tindria en els ciutadans. Una reforma que es fonamenta en els següents eixos:

- **Administracions transparents i impermeables a la corrupció i al clientelisme polític.** Volem administracions transparents, de parets de vidre, on el ciutadà tingui dret a l'accés a la informació, dret a saber quant, on i com es gasten els diners dels seus impostos. Administracions on els llocs de nivell inferior al Director General o equivalent siguin ocupats per funcionaris de carrera enlloc de personal de lliure designació. A Cs volem unes administracions on no hi hagi cabuda ni per a la corrupció i ni per al clientelisme polític.
- **Administracions més eficients, més àgils, més participatives i properes a la ciutadania,** on es corregeixin duplicitats, solapaments i despeses innecessàries. Cal racionalitzar estructures administratives i empresarials i suprimir aquelles que no tinguin una clara justificació, que no aportin valor a l'economia, o no tinguin un caràcter social.
- **Simplificació dels nivells politicoadministratius.** Acabarem amb la hiperinflació politicoadministrativa i per això: a) implementarem un pla de fusió d'ajuntaments per millorar els serveis a un menor cost; b) proposarem una reforma de la Constitució per suprimir les diputacions provincials com a estructures que suposen duplicitats administratives i competencials amb les comunitats autònomes i que la seva finalitat no és millorar els serveis al

ciudadà, sinó fomentar la partitocràcia; c) Suprimirem els Consells Comarcals que no milloren el benestar dels ciutadans sinó que suposen major burocràcia i una càrrega econòmica més per a l'erari públic.

- **Administracions al servei de la democràcia.** L'Administració no només presta serveis, sinó que també presta democràcia perquè a través de les administracions es garanteixen les llibertats i els drets fonamentals i assistencials de les persones.
- **Administracions de tots i per a tots.** Cs vol fer de cadascuna de les administracions una Administració de tots i per a tots, perquè tots els ciutadans puguin sentir-les com a pròpies i no únicament els d'una determinada ideologia o sentiment identitari. Igualment volem alliberar l'espai públic d'ideologies perquè pugui ser considerat com a espai de tots.
- **Més autonomia local.** El procés de descentralització s'ha dut a terme en nom de la proximitat, però el desenvolupament s'ha quedat bloquejat a nivell d'autonomies. Millorar les administracions per fer-les més eficaces i en la prestació dels serveis públics exigeix una segona fase de descentralització política i administrativa que transfereixi competències autonòmiques als ajuntaments al ser aquesta l'administració més propera al ciutadà. En aquesta línia, cal traspasar de manera efectiva les oficines de serveis socials bàsics als municipis, així com aquells altres serveis que per proximitat presten ara els ajuntaments sense atribució ni assignació econòmica específica.
- **Nou finançament local** que asseguri als ajuntaments la suficiència econòmica i financera per garantir l'aplicació o prestació adequada de les competències municipals. A Ciutadans proposem, com a mesura per fer efectiu el principi de suficiència financera dels nostres ajuntaments, establir per llei la participació dels municipis en l'IRPF i en l'IVA amb un percentatge, respectivament, del 15% i del 2%, com ja passa a Alemanya .
- **Administracions que garanteixin la dignitat per a tothom.** En el marc d'unes polítiques socials que tenen com a finalitat afavorir la integració social, l'autonomia i l'obtenció d'un major benestar social, així com prevenir i eliminar les causes que condueixen a l'exclusió social, els ajuntaments, per ser l'administració més propera als ciutadans, han d'atendre les famílies en situació de pobresa energètica i garantir, en col·laboració amb altres administracions, el subministrament bàsic d'aigua i energia.

## II. El nostre projecte: ajuntaments nets, oberts als ciutadans i al servei de les persones.

D'acord amb el model de reforma de les administracions públiques que defensa Cs, el nostre programa recull les propostes i solucions que en l'àmbit municipal planteja Cs per superar la crisi, no només econòmica sinó també la crisi social i política que patim. Cs renova, amb aquest programa, el seu compromís amb la ciutadania en un moment en el qual la Llei de racionalització i sostenibilitat de l'administració local (RSAL) ha variat, i molt, l'àmbit d'actuació municipal, i per això hi ha en aquest programa plantejaments nous i diferents, per poder donar resposta a través de les administracions locals, i per tant des de la proximitat, als serveis i noves demandes plantejades pels ciutadans.

La construcció de les noves administracions d'acord amb les demandes i necessitats del segle XXI s'ha de fer fent ús de les últimes tecnologies per reformar i obrir les administracions als administrats de manera que l'accés a la informació sigui el motor de la transparència i a través de la qual retre comptes a una ciutadania més exigent i participativa.

Avançar en el segle XXI suposa que els nostres ajuntaments han de treballar perquè les nostres ciutats i municipis siguin més democràtics, descentralitzats i participatius, que identifiquin els problemes de les ciutats i que siguin, sàpiguen i disposin de recursos per ajudar a resoldre les preocupacions i problemes de els ciutadans.

La gestió municipal s'ha de basar en la millora de l'administració, la racionalització de les estructures i dels recursos humans, el replantejament de les empreses municipals i en la participació organitzada dels ciutadans.

Necessitem governs locals compromesos amb la promoció econòmica i la creació d'ocupació, amb la integració social des del pluralisme i la seguretat, amb la gestió eficient i la lluita contra la corrupció, amb un compromís ètic i de valors socials, amb la igualtat d'oportunitats i gelosos de la qualitat dels serveis públics, amb una política d'habitatges socials no per a l'especulació si no per fer realitat el dret constitucional a un habitatge digne.

Conscients de les diferents realitats municipals i de les problemàtiques específiques, aquest Programa Marc, com el seu nom indica, serveix per fixar els eixos principals al voltant dels quals s'articulen els programes electorals locals que C's proposa a cada poble o ciutat.

## **A. Regeneració democràtica dels nostres municipis**

Els nombrosos i vergonyosos casos de corrupció lligats a l'exercici de càrrecs públics i al finançament dels partits polítics han creat un greu problema de desconfiança entre la ciutadania, estenent una ombra de sospita i desconfiança sobre tota la classe política en general. És necessari i ineludible eliminar l'escletxa oberta entre els ciutadans i els seus

representants mitjançant un compromís ferm i inequívoc contra la corrupció i per la transparència.

En aquest sentit Ciutadans ha presentat un conjunt de mesures per restaurar la confiança dels ciutadans en els seus polítics i aquest Programa, que es fa ressò d'aquestes mesures, les aplica a l'àmbit municipal, però a més aquesta proposta de Ciutadans està reforçada pel compromís ètic dels nostres candidats: els càrrecs electes de Ciutadans es comprometen, en el cas d'imputació per delictes de corrupció, a renunciar a la seva condició de càrrec electe. Aquest compromís ètic serà formalitzat pels integrants de totes les candidatures abans que finalitzi el termini per a la seva presentació.

Per aconseguir aquesta regeneració democràtica, a Ciutadans ens comprometem a actuar en tres aspectes que considerem essencials: la transparència dels càrrecs públics, la transparència en els ajuntaments i la transparència dels grups municipals.

#### a) Mesures de transparència dels càrrecs públics

- **Limitació de mandats.** Limitarem a dues legislatures el mandat màxim dels alcaldes.
- **Llistes obertes.** Per a l'elecció dels regidors promourem un model de llistes obertes on el ciutadà esculli entre els diferents candidats i els ordeni, davant les llistes d'ara tancades i bloquejades.
- **Declaració pública de patrimoni.** Tot i que actualment ja és obligatori dipositar a la Secretaria Municipal una declaració de patrimoni a l'inici i final dels mandats, aquesta mesura de control resulta insuficient davant la desconfiança que l'opinió pública manifesta cap a la classe política, per la qual cosa C's es compromet a posar-les a l'abast de tots els ciutadans fent públiques aquestes declaracions de patrimoni tant a l'inici com al final dels mandats.
- **Separació immediata de tot càrrec públic imputat per corrupció.** C's es compromet a separar immediatament de qualsevol càrrec públic o de partit a qualsevol persona que resulti imputada en un cas de corrupció política, fins a la resolució completa del procés judicial. Igualment C's es compromet a no incloure en les seves llistes electorals a persones imputades per corrupció política.
- **Incompatibilitat de sous i dietes.** Els càrrecs electes que estiguin com a representants polítics en diverses institucions percebran el sou o retribució per una d'aquestes i de les restants únicament en percebran les dietes justificades.
- **Incompatibilitats de l'equip de govern.** Aplicarem i ampliarem la normativa sobre incompatibilitats d'alts càrrecs de l'Estat i de les CCAA als alcaldes i

regidors de govern de les ciutats de més de 200.000 habitants: durant els cinc anys posteriors al seu cessament no podran treballar en empreses amb les quals l'Ajuntament hagi mantingut un alt nivell de contractació durant el temps d'exercici del càrrec.

- **Els càrrecs electes no exerciran funcions gerencials.** La seva tasca serà política: determinar objectius, fer un seguiment i exigir el seu compliment sense interferir en la comesa normal dels funcionaris i sense fer servir els mitjans materials i personals de l'administració per als fins del partit.
- **Desaparició de la figura dels assessors externs com a personal de confiança** si hi ha personal funcionari especialitzat i capacitat per realitzar aquestes funcions.

#### b) **Mesures de transparència en els ajuntaments**

- **Compliment del programa de govern.** Durant el tercer any de mandat es realitzarà una Audiència Pública per exposar el grau de compliment del Programa de Govern.
- **Control de les meses de contractació.** Promourem mecanismes transparents d'adjudicació i protocols de control que garanteixin la legalitat de les actuacions; se sol·licitaran informes i valoracions reals de les empreses que lliciten i es publicaran al web municipal (o seu electrònica) les empreses adjudicatàries de contractes amb l'administració i les ofertes realitzades per l'empresa guanyadora.
- **Reforçar la independència de Secretaria i Intervenció municipal.** Al capdavant d'aquests dos òrgans de fiscalització de les decisions municipals hi ha, per mantenir la seva independència, funcionaris d'habilitació nacional i per això és especialment important que puguin dur a terme la seva tasca sense interferències polítiques. Establirem un canvi legislatiu perquè les empreses municipals estiguin sotmeses al control i fiscalització de la Secretaria i Intervenció dels respectius ajuntaments. Des de C's ens comprometem a reduir al mínim imprescindible el nomenament de secretaris i interventors accidentals i, en el cas de secretaris o interventors delegats o de districte en municipis classificats de primera, a classificar-los com vice-secretaris o vice-interventors de categoria d'entrada la qual cosa implica que no es puguin cobrir amb personal municipal nomenat pel propi ajuntament sinó per funcionaris d'habilitació nacional de la categoria immediatament inferior a la del secretari / interventor municipal. També demanarem a l'Estat i a la comunitat autònoma en el seu cas, la convocatòria més reiterada de Concursos unitaris i Concursos ordinaris respectivament, així com l'ampliació d'oferta pública d'ocupació per a aquests llocs perquè puguin cobrir-se en tota la seva totalitat en el territori nacional.

- **Funcionaris i contractació de personal.** C's vetllarà perquè els funcionaris i contractats puguin exercir la seva comesa amb la independència necessària i plena autonomia; ens comprometem a eliminar els nomenaments per lliure designació per cobrir places reservades a funcionaris i a eliminar el clientelisme i amiguisme en la contractació directa de treballadors establint uns criteris de selecció transparents amb bases ben definides, especificant titulació, preparació, formació, coneixements i experiència (mèrit i capacitat Art. 103 CE).
- **Transparència i accessibilitat a les informacions.** Impulsarem les "seus electròniques" dels ajuntaments com a punt d'accés a través d'Internet a la informació municipal i com a eina per agilitar els tràmits administratius. També hauran de mostrar les activitats municipals més importants dels Grups Municipals com ara plens, activitats institucionals, propostes, etc., i mostrar les retribucions de l'alcalde, els regidors i, si n'hi ha, dels càrrecs directius i de lliure designació (assessors i càrrecs de confiança).

#### c) **Mesures de transparència en els Grups Municipals**

- Proposem la creació en el si dels partits d'un **òrgan de control intern anticorrupció** que tindrà com a funció l'estudi periòdic preventiu i de control de qualsevol conducta que pogués realitzar un membre del partit, un càrrec públic designat o triat en les seves llistes, i que sigui sospitós d'incórrer en alguna forma de corrupció. Aquest òrgan, a més d'adoptar les mesures internes pertinents, col·laborarà estretament amb l'Oficina Antifrau i, si s'escau, amb la Fiscalia Anticorrupció, posant en el seu coneixement aquells casos que es puguin detectar-se; igualment prestarà tota la col·laboració possible així com lliurar tota la informació disponible sobre assumptes que investigui la Fiscalia o altres òrgans de l'Administració de Justícia.
- **Responsabilitat patrimonial subsidiària.** C's entén que han de ser els mateixos partits els que han d'assumir la responsabilitat que els correspon, en primer lloc, per la designació de les persones que han pogut incórrer en conductes de corrupció i, en segon lloc, per l'obligació que tenen en la prevenció i control d'aquestes conductes. Ens comprometem a impulsar els canvis corresponents en la legislació actual tendents a declarar la responsabilitat patrimonial subsidiària dels partits polítics en aquells casos de corrupció de càrrecs públics que hagin resultat elegits a les llistes o designats per càrrecs polítics del partit en qüestió; en qualsevol cas, han de respondre amb la pèrdua de la subvenció o assignació pública a la qual tindria dret.
- **Transparència del finançament dels grups municipals,** així com la publicació dels comptes anuals especificant les aportacions rebudes. C's es compromet a impulsar i donar suport a la creació d'un registre públic fàcilment accessible on es puguin consultar les diferents aportacions concedides per l'Ajuntament als grups municipals.



- **Control del treball i dedicació al consistori municipal de cada càrrec públic** mitjançant la publicació a la "seu electrònica" o al web municipal de "l'agenda del regidor" on es puguin consultar tant les activitats realitzades com les previstes pels nostres alcaldes i regidors .

## B. Ajuntaments oberts als seus ciutadans

Com a l'administració més propera, l'ajuntament ha de ser un exemple de bona gestió per generar confiança i demostrar transparència en el servei als seus ciutadans. **Un mandat de quatre anys no és un xec en blanc**, i la democràcia participativa, és a dir la participació de la ciutadania en la presa de decisions, sens dubte millorarà la gestió i oferirà als ciutadans l'oportunitat de participar en la construcció de la ciutat anhelada individual i col·lectivament.

Que el ciutadà prengui les regnes del seu futur, que augmenti la seva participació en totes les esferes i en tots els nivells de decisió política és un punt fonamental per C's. Tot i que la participació ciutadana pot i s'ha de donar en tots els àmbits, el municipi, per les seves condicions de proximitat i accessibilitat, és el lloc més adequat per a la intervenció ciutadana en la gestió de tot el que és públic, per a la intervenció activa en els assumptes d'interès general. La participació dels ciutadans en els assumptes públics incrementa, millora i renova la democràcia, enforteix la societat civil i afavoreix la modernització de la gestió pública fent-la més transparent. Cal, per tant, eliminar els obstacles que s'oposen a aquesta participació i establir mecanismes institucionals que garanteixin un augment important dels nivells i tipus de participació, en aquest sentit les noves tecnologies de la informació s'han d'incorporar d'una manera decisiva en tots els nivells d'accés a l'administració.

- **Proximitat de l'ajuntament.** A les ciutats, potenciarem la descentralització municipal a districtes i barris.
- **Pressupostos participatius.** Fomentarem, tenint en compte les característiques del municipi, una major implicació ciutadana en la confecció del pressupost municipal mitjançant la convocatòria d'una Audiència Pública perquè les diferents organitzacions socials, comunitats, etc. puguin fer les seves aportacions abans de la seva aprovació pel ple.
- **Vies permanents de participació.** S'establiran reunions periòdiques amb plataformes ciutadanes / associacions de barri per tal de recollir les inquietuds i propostes, agilitzant i fent així efectiva la participació ciutadana en aquells temes que puguin ser del seu interès directe. Les tecnologies han de facilitar la possibilitat que els ciutadans influeixin en les polítiques locals, evitant que el web municipal sigui només un aparador de propaganda política. Cal habilitar

espais de cooperació perquè es puguin presentar projectes d'ordenances, i disposar de mitjans transparents per fiscalitzar els càrrecs públics i les empreses i / o serveis municipals. També en els plens municipals, incorporant aquestes vies al reglament de participació.

- **Comunicació de l'Ajuntament i els ciutadans.** En els ajuntaments de comunitats autònomes amb diverses llengües oficials, s'ha de reconèixer expressament en els Reglaments d'Usos Lingüístics la llibertat d'elecció d'idioma i, en la relació amb els ciutadans, el dret a rebre la informació en el mateix idioma en què se sol·liciti.
- **Neutralitat política en l'espai públic.** El principi que l'espai públic és de tots, és un aspecte fonamental que els nostres ajuntaments han de respectar com a part del servei als seus ciutadans i per això ens comprometem a la no utilització partidista de l'espai públic en totes aquelles poblacions en què formem part dels governs municipals.

## C. Un projecte il·lusionant per als nostres pobles i ciutats

El centre de l'acció política de Ciutadans són les persones. Per recuperar la confiança en les administracions i regenerar les institucions de pobles i ciutats C's compta amb persones de la societat civil: professionals, emprenedors, treballadors i treballadores que ofereixen la seva vocació de servei als seus conciutadans per un temps acotat amb l'objectiu de satisfer els anhels de progrés i benestar de tots sense excepció. El realisme ha d'impregnar el mandat municipal dels municipis en què Ciutadans tingui l'oportunitat de governar o d'influir en el seu govern, per impulsar l'economia i per tant l'ocupació, per millorar els serveis públics amb la finalitat que els ciutadans recuperin la confiança en les seves institucions i se sentin orgullosos de formar part d'un projecte col·lectiu de futur.

### 1. Prioritzant les persones

- a) **Rescat a les famílies.** El problema de l'accés a l'habitatge s'ha agreujat per la impossibilitat de molts ciutadans de pagar el deute que van contraure quan els preus assolien nivells cada vegada més alts. Com a conseqüència, ara moltes famílies s'enfronten a la possibilitat d'un desnonament, amb la consegüent pèrdua del seu habitatge i de tots els seus estalvis. Per a C's és fonamental que els poders públics garanteixin, ja sigui mitjançant la compra o el lloguer, el compliment efectiu del dret a gaudir d'un habitatge digne i adequat recollit en la Constitució. C's no consentirà que les famílies en risc d'exclusió social que no puguin fer front a les despeses d'habitatge s'hagin de veure al carrer.
- **Desnonaments i Llei Hipotecària.** Des dels municipis donarem suport a les famílies amenaçades amb la pèrdua del seu habitatge. Negociarem acords

amb les entitats financeres per evitar els desnonaments i promourem les ajudes econòmiques, d'assessorament legal i assistència social que necessitin. També promourem que els habitatges procedents dels desnonaments siguin destinats preferentment al lloguer social. Garantirem a les famílies afectades l'establiment d'un lloguer social que no superi el 30% dels seus ingressos. Ens implicarem en la modificació de la llei hipotecària perquè estableixi la dació en pagament i que contempli un sistema d'arbitratge àgil i transparent amb elements objectius per dur a terme aquesta tasca.

- **Famílies amb problemàtica social o risc d'exclusió social.** Promourem les mesures per a la inclusió social de les famílies, reduint aspectes de risc social i fomentant l'autonomia individual i familiar
- **Pobresa energètica.** Els serveis socials municipals han de detectar les famílies amb manca de recursos per afrontar els subministraments bàsics de la llar i atendre les necessitats en matèria de subministraments d'aigua i energia. Avui la pobresa no es mesura només en termes de diners sinó també en termes d'energia (pobresa energètica), ja que una llar ha de disposar de determinats subministraments per unes condicions mínimes de confort a nivell, per exemple, de disposar del servei d'aigua per a unes condicions higièniques raonables, d'aigua calenta i de calefacció per combatre el fred a l'hivern, així com disposar de l'energia necessària per a poder cuinar aliments.
- **Adquisició del sòl.** Prioritzarem la utilització del Patrimoni Municipal de Sòl per a la promoció d'habitatge protegit en règim de lloguer. En funció de l'estat financer instarem que els ajuntaments utilitzin la potestat d'exercir drets de tempteig en l'adjudicació de sòl a través de subhastes públiques o d'embargaments provinents d'entitats financeres, Seguretat Social, Agència Tributària, etc. Vetllarem per evitar la marginalitat i la segregació espacial dels habitatges de protecció oficial.
- **Incorporació d'habitatges buits al mercat de lloguer.** Donada l'actual situació d'excepcionalitat que suposa el drama de moltes famílies que no poden afrontar el cost de l'habitatge, incentivarem la incorporació al mercat dels habitatges buits, per a això fomentarem la rehabilitació d'habitatge destinat al lloguer social i bonificarem amb fins al 95% de l'IBI els pisos de particulars que els cedeixin a les Oficines locals d'habitatge (o similars) per a pisos de lloguer social.
- **Obligacions de les entitats financeres.** Exigirem a les entitats financeres el compliment de les seves obligacions econòmiques amb les comunitats de propietaris en relació a aquelles finques de la seva propietat especialment les procedents d'una execució hipotecària.

- **Infrahabitatge.** Vetllarem perquè l'Oficina Municipal de l'Habitatge actuï contra els habitatges que no compleixin els requisits d'habitabilitat, obligant els propietaris a emprendre les obres de rehabilitació que corresponguin i sancionant els que no les realitzin o incompleixin reiteradament aquests requisits.
  - **Assetjament immobiliari.** Impulsarem l'assessorament i la defensa jurídica dels ciutadans que pateixin assetjament immobiliari.
  - **Creació d'un codi de conducta per a la SAREB.** La SAREB que es va constituir com a condició per a la injecció de capital a la banca per part d'Europa, està suposant una important operació de socialització de pèrdues dels bancs i un potent instrument d'especulació a mans d'entitats financeres i d'inversió immobiliària, per això la seva funció ha de ser corregida amb l'objectiu d'impedir que els propis promotors recomprin a baix preu i per satisfer la demanda d'habitatge social ja que les mesures previstes al respecte, fins a la data, s'han mostrat insuficients.
- b) **Seguretat, civisme i convivència.** El control municipal sobre l'espai públic s'ha d'ocupar fonamentalment d'aquells aspectes que siguin necessaris per garantir la seguretat i la convivència, combatent els actes incívics, fent complir les normes i prenent mesures per prevenir el delictes. Però per combatre les conductes incíviques no n'hi ha prou amb incrementar els efectius policials o endurir les penes per reincidència, cal també adoptar polítiques preventives mitjançant un sistema eficient de policia de barri i d'assistents socials que treballant de manera conjunta amb les associacions de veïns identifiquin i previnguin les situacions que puguin derivar en falta de seguretat o de civisme.
- **Ordenances municipals.** Proposarem simplificar les normatives i ordenances municipals i exigirem la seva aplicació estricta per garantir la convivència a l'espai públic. Les sancions han de ser equilibrades i equitatives per assegurar el compliment de la finalitat de la norma amb caràcter educatiu i pedagògic, adequar-se a la gravetat de la falta comesa, tenir en compte el tractament dels menors i contemplar la possibilitat de ser commutades per treballs a la comunitat.
  - **Policia local**
    - **Plantilla.** Ampliarem la dotació fins a arribar a una ràtio conjunta de policia local, policia autonòmica i policia nacional de 4,5 agents per cada 1.000 habitants (ràtio òptima establerta a la UE). Impulsarem la col·laboració entre els diferents cossos i forces de seguretat en les tasques de vigilància i prevenció del delictes. Defensem l'equiparació

salarial de la policia local amb la Policia Nacional i les policies autonòmiques.

- **Mitjans i funcions.** Dotarem la policia local de tots els mitjans necessaris, materials i humans que necessiti per realitzar amb seguretat i eficàcia la seva tasca dins de les seves competències: vetllar pel compliment de les normes del civisme i de les ordenances municipals, vigilar els espais i edificis públics, circulació de vehicles, i inspecció de locals de pública concurrència i altres activitats econòmiques. Implementarem eines informàtiques que facilitin la detecció d'incidències a la via pública, el mobiliari urbà, els mitjans de transport, etc., i que serviran per generar mapes d'incidències i millorar la coordinació de les actuacions dels cossos de seguretat.
  - **Denúncies.** Mitjançant l'establiment de convenis de la policia local amb la resta de cossos i forces de seguretat, crearem un marc únic de seguretat per a totes les policies desplegadas a la ciutat i facilitarem així la denúncia de delictes de manera que es pugui fer a la comissaria de qualsevol cos de seguretat.
  - **Policia de barri.** Crearem la figura del policia de barri a les ciutats, concebuda com a policia preventiva, amb la finalitat de prestar un servei de proximitat més eficaç, garantint una presència policial mínima en el territori. Exigirem que la presència d'aquestes patrulles s'intensifiqui en aquells barris en els quals sigui necessària una vigilància permanent, incloent la instal·lació de càmeres. Així mateix, demanarem que es reforci la seguretat als barris amb major flux turístic. Crearem la figura de policia local d'escola amb responsabilitats de millora de les ràtios de presència escolar, control d'absència de tràfic de drogues i presència visible en les hores d'entrada i sortida dels alumnes, coordinant les seves actuacions amb els centres docents.
- **Vandalisme i brutícia.** Exigirem que s'actuï contra la proliferació d'actes de vandalisme, pintades en façanes i elements del mobiliari urbà, mitjançant la investigació de l'autoria de les marques i la imposició de sancions i tasques a favor de la comunitat als autors. En la mateixa línia sancionarem el fet d'embrutar la via pública o la no recollida de les deposicions dels animals domèstics.
  - **Habitatges i edificis ocupats.** Crearem un servei municipal d'intermediació per buscar solucions als casos d'ocupació irregular d'habitatges i edificis, i proporcionarem assessorament i plantejarem alternatives d'ús social. Es treballarà activament per al desallotjament d'habitatges i edificis ocupats especialment en aquells casos que originin problemes de seguretat, convivència i / o salubritat.
  - **Ús impropï de l'habitatge.** Promourem la demanda d'una reforma legislativa a nivell nacional que defineixi un límit màxim d'habitabilitat i que faculti els

ajuntaments de les capacitats d'inspecció i, en cas d'incompliment, sanció. Aquesta reforma inclourà la potestat de denegació d'inscripció en el padró municipal a fi d'evitar la sobreocupació dels habitatges.

- **Igualtat entre dones i homes.** C's demandarà l'aprovació per part dels ajuntaments de la Carta europea per a la igualtat de dones i homes a la vida local, elaborada i promoguda pel Consell de Municipis i Regions d'Europa i els seus associats.
- **Violència, maltractament i assetjament.** Fomentarem campanyes de conscienciació, educació, control, assistència i inclusió social, per prevenir la violència i el maltractament a dones i persones grans vulnerables. Promourem la realització de tallers amb l'objectiu de fomentar la igualtat, l'autoestima, la capacitat crítica, les habilitats socials, l'assertivitat, i la identificació i el control de les emocions. Combatrem tota expressió de caràcter discriminatori que atempti contra la llibertat o la dignitat de les persones en l'àmbit públic.
- **Establiment de la figura del Mediator Cultural.** C's promourà a les ordenances municipals l'establiment de la figura del Mediator Cultural perquè actuï davant de possibles conflictes veïnals i com a transmissor de la cultura i normes de la societat d'acollida.
- **Dret a la diversitat.** Donarem suport activament a iniciatives que tinguin com a objectiu la lluita contra la discriminació per motius d'identitat sexual, cultural, lingüística, religiosa o de qualsevol altre tipus. Promourem en els centres educatius programes d'educació en el respecte a la diferència i igualtat.
- **Defensa de la legalitat.** Ens oposarem a que s'autoritzi la utilització de locals municipals i de l'espai públic per a l'organització d'actes que promoguin o justifiquin la violència, l'odi, la discriminació, l'enfrontament social, o l'incompliment de la legalitat democràtica. Impedirem la distribució en locals municipals de qualsevol publicació que difongui continguts discriminatoris, ofensius, que atemptin contra la convivència o promoguin l'incompliment de les lleis. Vetllarem perquè no se subvencionin les publicacions que incloquin aquest tipus de continguts.
- **Protecció civil.** Millorarem la coordinació i la col·laboració amb els cossos i forces de seguretat de l'Estat, bombers i institucions públiques, i fomentarem els vincles amb la societat civil facilitant la col·laboració amb voluntaris.
- **Protecció animal.** C's fiscalitzarà que es compleixi amb la legislació vigent en matèria de protecció dels animals. Per evitar l'abandonament d'animals de companyia realitzarem campanyes de conscienciació, especialment entre els més joves, així com d'esterilització i d'implantació del xip en els animals.

c) **Serveis socials i de salut.** La política social municipal s'ha d'orientar a la creació d'eines de cohesió social per als ciutadans i de mecanismes assistencials per als més desfavorits. Aquesta política ha de generar instruments de superació de les desigualtats socials perquè els ciutadans que estiguin exclosos del benestar general de la població, ja sigui per no tenir recursos o per estar immersos en circuits de marginalitat, aconseguixin superar la seva situació i integrar-se amb normalitat a la vida ciutadana. L'eix vertebrador de l'acció social municipal ha de ser la justícia social. Les administracions han d'oferir serveis socials de qualitat i sota control públic perquè el ciutadà té dret a rebre una assistència pública eficient i de qualitat. Una bona política social ha de protegir, prevenir i intervenir per garantir el benestar físic, psicològic i social, i evitar tot tipus de discriminació (educativa, laboral, cultural, sexual, religiosa, etc.), i ha d'oferir les mateixes oportunitats per a tothom i ser especialment sensible amb qui requereixin d'una atenció especial. L'Ajuntament ha de coordinar els Serveis Socials amb els de Salut i amb les associacions del tercer sector per maximitzar esforços sense solapar actuacions ni malgastar recursos.

- **Tercera Edat.** Exigirem la dotació de recursos per al compliment efectiu de la LAAD ("Llei de la dependència"), i garantirem una xarxa permanent d'assistència, visita i servei d'urgència als ancians que viuen sols. Reduirem els temps d'espera per a la formalització dels tràmits d'identificació de la necessitat de l'ajuda, així com en la resposta i posterior atenció a la persona necessitada. Atendrem les necessitats d'assistència i ajuda psicològica dels cuidadors que tenen al seu càrrec persones amb dependència, a través de grups psicoterapèutics. Impulsarem el servei d'àpats a domicili per a persones grans i grans dependents físics i psíquics, total o parcialment subvencionat segons els nivells de renda i dissenyarem programes que afavoreixin un envelliment actiu i saludable de les persones grans, mitjançant la seva participació en activitats socials, esportives educatives i culturals que es planificaran de manera conjunta amb les diferents administracions (central, autonòmica i municipal), per evitar duplicitats i aconseguir més eficàcia i qualitat en les prestacions.

Promourem la creació (o ampliació) en tots els municipis de la xarxa d'habitatges assistits per a persones grans amb rendes reduïdes, de promoció pública o mitjançant convenis amb empreses privades. Crearem nous centres assistencials que compaginin l'atenció a ancians i nens amb activitats formatives i d'oci. Impulsarem la creació de centres sociosanitaris amb un suport sanitari bàsic que permetin una major mobilitat i autonomia als ancians en base al seu grau de dependència, facilitant-los la convivència parcial i el contacte amb les seves famílies i amb persones alienes a l'àmbit sanitari.

- **Persones amb discapacitat.** Treballarem en els àmbits que potenciïn l'autonomia funcional de la persona i la seva integració relacional.
- **Facilitarem la construcció d'habitatges adaptats** tant a les seves necessitats com als serveis complementaris que necessiten.
- **Promourem la igualtat d'oportunitats en l'accés als llocs de treball,** mitjançant la dotació de mitjans materials i el foment del teletreball.
- **Promourem la figura de l'Assistent Personal,** d'acord amb la Declaració dels Drets de les Persones amb Discapacitat de l'ONU, per tal de garantir un major grau d'autonomia de les persones, assegurant una major eficiència.
- **Accessibilitat.** Vetllarem i facilitarem el compliment de les normatives d'accessibilitat mitjançant ajudes dirigides als particulars, a les comunitats de veïns i als comerços. A l'espai urbà impulsarem accions per garantir l'accessibilitat universal, mitjançant l'establiment de normatives d'obligatori compliment que garanteixin la supressió de barreres arquitectòniques en els accessos al transport i a les instal·lacions públiques.
- **Assistència social.** Crearem la figura del responsable d'assistència social del barri qui, en proximitat i col·laborant amb la policia de barri i les associacions de veïns, podrà valorar millor les necessitats de cada persona i alhora controlar la picaresca. Propugnarem una distribució equilibrada dels centres d'assistència social en tots els barris. Revisarem les necessitats de finançament dels programes assistencials que desenvolupen les associacions benèfiques per prioritzar els ajuts públics i subvencions municipals a l'exercici de les seves activitats.
- **Albergs i menjadors socials.** Ampliarem, en aquells municipis i barris on això sigui necessari, les places d'alberg per a indigents amb acollida i assistència les 24 hores, que incloguin programes de reinserció sociolaboral, suport psicològic i assistència mèdica. També ampliarem els menjadors socials que podran ser complementats o substituïts en poblacions mitjanes i petites per vals-menjador per a menús en bars per preservar la dignitat de les persones.
- **Violència de gènere.** Impulsarem programes específics de protecció, seguiment i inserció sociolaboral per a dones sotmeses a situacions de violència o d'explotació (familiar, laboral o sexual). També promourem campanyes de prevenció contra les màfies de la prostitució a col·lectius vulnerables.
- **Tercer sector i voluntariat.** L'Ajuntament ha de coordinar els esforços amb les associacions del tercer sector sense solapar actuacions ni malgastar



recursos. Fomentarem el voluntariat i associacionisme promovent campanyes que posin en valor la figura del voluntari i que animin també a la participació de la gent gran en programes de voluntariat.

- **Exclusió social.** Per prevenir l'exclusió social impulsarem, en aquells municipis que ho necessitin, l'elaboració d'un Pla d'Inclusió per Eradicar la Pobresa, especialment entre la població infantil, que inclogui la coordinació de polítiques socials. Incrementarem la dotació de recursos destinats a beques-menjador per a infants en edat escolar i reforçarem econòmicament les partides destinades a l'autonomia personal dels col·lectius més desfavorits, amb especial interès en el funcionament de centres específics, programes assistencials i programes de respir familiar.
  - **Atenció als immigrants.** Des dels ajuntaments facilitarem la integració efectiva dels immigrants i establim servis municipals d'atenció a l'immigrant per facilitar la integració educativa, social i econòmica al municipi, fomentant i treballant els valors de la nostra societat: convivència, igualtat i respecte, orientant i formant-los en els drets i deures com a ciutadans, i, si s'escau, en l'adquisició d'una competència lingüística suficient que els permeti desenvolupar-se amb autonomia en el nostre país. Aquest servei també s'ocuparia de protegir-los de possibles intents d'abusos o enganys als quals són vulnerables quan recorren a tercers per formalitzar tràmits davant l'Administració o en operacions com llogar un habitatge, etc.
  - **Drogoaddicció.** Potenciarem els programes de prevenció de l'alcoholisme i qualsevol altre tipus de drogoaddicció, especialment entre els més joves, mitjançant campanyes específiques en els centres educatius. Reforçarem els centres de suport als drogodependents i els programes de reinserció laboral juntament amb les agències d'ocupació. Prestarem atenció a nous problemes d'addiccions i dependències a través de programes específics.
- d) **Cultura, educació, esport i lleure.** La cultura i el coneixement constitueixen els pilars bàsics per al desenvolupament dels ciutadans i el progrés harmònic d'una societat que vulgui ser lliure, justa i solidària. La cultura la fan les persones i no l'administració. Les polítiques en l'àmbit de promoció cultural mai han d'obeir una estratègia per a la consecució d'objectius polítics ni tenir una voluntat homogeneïtzadora. Al contrari, han de fomentar les diferents manifestacions culturals des del respecte i sense dirigisme polític. Fomentar la qualitat dels productes culturals ha de ser una prioritat, juntament amb el desenvolupament de programes de pràctica de l'esport i la formació musical. D'altra banda, avui en dia la cultura no roman, ni pot fer-ho, al marge de les noves tecnologies de la informació: hem de destinar recursos a tancar el llast social que significa l'esclatxa digital i que

mina la igualtat d'oportunitats en l'accés a la cultura, als serveis i al món laboral.

- **Biblioteques.** Promourem noves instal·lacions als barris per fer-les accessibles a tota la població, i modernitzarem la xarxa de biblioteques existent, ampliant els seus horaris, potenciant el seu ús com a centres d'estudi i formació i per prevenir l'exclusió digital les dotarem amb ordinadors i accés a Internet.
- **Centres cívics.** Els centres cívics han d'acostar la cultura als ciutadans, oferint-los la possibilitat de ser els protagonistes, facilitant l'ús de sales per a activitats i tallers, ja que els ciutadans no són tan sols consumidors sinó també part actora de la cultura. Fomentarem el centre cívic com a punt de trobada dels veïns, ampliant els horaris i oferint activitats culturals que fomentin la convivència.
- **Centres socials autogestionats.** Proposarem una regulació temporal, selectiva cas per cas, dels centres socials autogestionats, en funció de l'aportació sociocultural al barri en el qual estan situats, sempre que compleixin uns determinats requisits pel que fa al temps d'ocupació, estat de l'immoble, relació amb el propietari, activitats, estat sanitari, etc.
- **Foment de la qualitat.** Introduïrem el criteri de qualitat dels productes culturals com a únic requisit per a la concessió de les ajudes i subvencions públiques, practicant un repartiment equitatiu de les subvencions i la seva limitació a una quantitat raonable, que eviti la competència deslleial, el dirigisme cultural i el clientelisme polític .
- **Noves tecnologies.** Treballarem activament per enfortir la creativitat i la difusió de la cultura dins del nou model de consum que han propiciat les noves tecnologies, fent-ho compatible amb els models tradicionals. Estendrem la connexió lliure a Internet en edificis públics, parcs, places i a les estacions de transport públic. Fomentarem l'ús de les noves tecnologies mitjançant cursos formatius orientats a aquells sectors de la població més necessitats.
- **Patrimoni històric cultural.** Vetllarem per salvaguardar i defensar el patrimoni dels nostres pobles i ciutats. Establirem vincles amb la societat civil com a part activa en la seva protecció. Farem activitats culturals de manera regular en llocs culturals protegits, respectant la seva integritat. Promourem la difusió i el coneixement del patrimoni històric, artístic, arquitectònic, cultural i natural en l'àmbit municipal. Promocionarem les visites als centres culturals i museus històrics i científics, tant per part de visitants com de residents al municipi. Creiem que millorar la quantitat i la

qualitat del patrimoni de les nostres col·leccions en museus i arxius atraurà un major nombre de visitants i aconseguirà un major grau d'excel·lència.

- **Guia de carrers i inscripcions públiques.** Establirem com a prioritat la conservació o recuperació de les denominacions històriques de carrers i l'eliminació d'aquelles dedicades a persones o entitats que hagin difós idees racistes o xenòfobes. Igualment es retiraran totes les plaques que retin homenatge a personatges històrics que hagin incitat a l'odi, format part de bandes armades, comès crims o delictes econòmics. La informació continguda en totes les plaques informatives col·locades en elements del paisatge urbà haurà d'ajustar-se rigorosament a la realitat històrica.
- **Escoles infantils i escoles municipals.** El nostre objectiu és el d'aconseguir la universalització i gratuïtat de l'educació pública de 0 a 3 anys a les escoles infantils, per a això reclamarem ajudes específiques perquè els fills de les famílies amb menys recursos tinguin accés a aquest compromís essencial. Des dels ajuntaments, complementarem el sistema públic d'educació dotant-lo de més recursos, flexibilitat en els horaris i amb activitats extraescolars que afavoreixin els alumnes en funció de la seva situació econòmica i social, posant especial atenció en aquells que necessiten un tracte singular.
- **Zones escolars.** Eliminarem la zonificació escolar i crearem un sistema basat en la llibertat i la igualtat d'oportunitats en l'elecció i l'accés als centres que es basi en criteris de proximitat i de convivència evitant que s'estableixin guetos.
- **Activitats extraescolars.** Promourem l'ampliació dels horaris dels centres públics per a la realització d'activitats extraescolars al servei de la comunitat educativa, així com obrir les instal·lacions esportives dels centres d'ensenyament públics i establir acords amb els concertats.
- **Esport.** Promocionarem l'esport de base com a element d'educació integral de la persona, amb programes estables d'activitats extraescolars, que generi espais d'integració, i incorpori els valors de disciplina, esforç, superació i treball en equip. Facilitarem l'accés a aquestes activitats a les persones amb discapacitat, dotant-les amb personal qualificat per atendre-les i programes específics en col·laboració amb les associacions i entitats.
- **Joventut.** Crearem un òrgan consultiu que tingui com a finalitat vetllar perquè les iniciatives municipals tinguin en compte les necessitats específiques de suport a la joventut, respectant la llibertat personal, ideològica i religiosa; pel que fa a l'educació, el transport, la promoció professional, la cultura, la salut, l'esport i el lleure. Farem, anualment, una

Audiència de Joventut perquè l'alumnat dels Instituts de les nostres ciutats puguin traslladar a l'ajuntament el resultat de la seva anàlisi i posada en comú dels aspectes de la ciutat que més els afecten.

- **Oci.** Regularem les activitats lúdiques d'oci, especialment en horari nocturn, de manera que siguin compatibles amb l'ús col·lectiu de l'espai públic i el descans dels veïns. Afavorirem el desenvolupament de la vida social dels ciutadans, dinamitzant i diversificant activitats a l'espai públic.

## 2. Fomentant l'economia i l'ocupació

Tot i que el creixement econòmic i la creació d'ocupació és una política que l'Estat ha de realitzar juntament amb les comunitats autònomes, C's considera que des dels municipis i ciutats també es pot contribuir, des del seu àmbit competencial, a dinamitzar l'economia i crear ocupació afavorint la recuperació econòmica, ajudant els emprenedors i les petites i mitjanes empreses, formant els treballadors, protegint el comerç de barri, impulsant el turisme, consolidant el teixit productiu local, suprimint traves burocràtiques per a l'establiment de nous negocis i afavorint la implantació de noves formes de l'anomenada economia col·laborativa.

Establím la premissa que no considerem eficiència la millora d'un servei mitjançant l'empejorament de les condicions laborals dels seus treballadors i proposem treballar en quatre línies principals:

### a) Dinamització econòmica

- **Foment de l'esperit emprenedor.** Es realitzaran activitats de simulació, motivació i experimentació en col·legi, instituts i universitats.
- **Exempcions fiscals i ajudes als emprenedors.** Per al creixement sostingut del país, un teixit industrial fort és clau. Per això aplicarem bonificacions fiscals municipals durant els dos primers anys de desenvolupament de l'activitat, per tal d'impulsar i afavorir la permanència i viabilitat empresarial de les microempreses, autoocupació i treballadors per compte propi, a més, posarem a la seva disposició "vivers municipals d'empreses" que afavoreixin el desenvolupament dels petits projectes empresarials i la creació d'un teixit industrial incipient i generador d'ocupació.
- **Se substituirà el pagament únic inicial de la taxa, o impost de la llicència o comunicació d'obertura, per un pagament fraccionat mensualment** durant el primer any de funcionament de l'establiment per a aquelles activitats classificades com a innòcues (comerç, comerç alimentari, serveis personals, professionals, oficines, etc.) per les ordenances municipals o legislació subsidiària.

- **Formació per a treballadors, autònoms i empresaris.** Millora de la qualificació, no només dels treballadors, sinó també dels empresaris i autònoms, per millorar la competitivitat de les empreses locals.
- **Consolidació del comerç local de proximitat.** Amb l'objectiu de millorar la situació del comerç a les nostres ciutats i donar una resposta coordinada i eficient als canvis en un sector tan exigent i competitiu, en un context de crisi econòmica, protegiem el manteniment del petit comerç de barri que garanteixi un adequat servei de proximitat als residents i donarem suport els canvis legislatius en la Llei de Bases de Règim Local perquè es puguin implantar les àrees de desenvolupament comercial (en anglès respon a les sigles BID). Aquestes zones podran ser l'evolució del que actualment s'entén com associacions de comerciants, en aquells eixos que es determinin a nivell municipal i comptant amb l'acord dels establiments que en formen part.
- **Turisme.** La nostra prioritat serà la d'un model turístic sostenible que garanteixi la convivència entre viatgers i residents, i que promogui un tipus de turisme de major qualitat, amb estades més llargues, interessat en descobrir els valors culturals, històrics i artístics dels llocs que visita i que respecti la convivència. Promourem la realització d'estudis d'impacte social i econòmic de l'activitat turística, que estableixin objectius a curt, mitjà i llarg termini per garantir la convivència entre visitants i residents, per establir les millores de les infraestructures i dels serveis públics, aparcaments, ocupació de la via pública, etc. i establirem mesures perquè els beneficis del turisme reverteixin en tota la població.
- **Suport a la competitivitat de les PIMES locals.** Programa local que incentivi l'I+D+I en les empreses del municipi i d'adaptació de les PIMES locals a les TIC augmentant així el valor afegit de les empreses.
- **Eliminació del deute municipal amb les PIMES i autònoms.** Priorització dels pagaments a PIMES i autònoms per reduir el deute provinent del retard de pagament per part de l'Ajuntament, respecte a compres de béns i serveis així com de les despeses financeres que en deriven.
- **Agilització dels tràmits administratius.** Les ordenances municipals no han de complicar o dificultar la liberalització que ha suposat per a la tramitació d'una gran quantitat de llicències d'activitat i d'obra el Reial Decret llei 19/2012, de 25 de maig, de mesures urgents de liberalització del comerç i de determinats serveis per als nous establiments, així com també la Llei 14/2013, de 27 de setembre, de suport als emprenedors i la seva internacionalització.
- **Impuls i modernització dels mercats municipals i els mercats ambulants.** Es modernitzaran els mercats municipals adaptant-los a les

necessitats actuals de servei i horari de cada barri i població. En funció de les necessitats de la població i de les dotacions existents, es projectaran nous espais o ampliacions dels mercats ambulants per acabar amb les llistes d'espera que hi ha en molts municipis per accedir a alguna plaça vacant, comptant, per a això, amb la participació dels sectors implicats com les associacions municipals, veïnals i de comerciants.

- **Economia col·laborativa.** Les noves tecnologies han afavorit el desenvolupament de noves relacions econòmiques i hàbits de consum mitjançant els quals particulars no professionalitzats ofereixen directament els seus recursos i habilitats a altres persones a través de les xarxes socials. Aquestes noves modalitats estan contribuint decisivament al sosteniment de les economies familiars, la diversificació dels serveis, i a la millora en qualitat i atenció als usuaris, al mateix temps que generen i distribueixen riquesa i contribueixen a la reactivació econòmica. No obstant això, la manca d'una regulació adequada pot dificultar el seu desenvolupament i generar conflictes amb professionals d'altres activitats que ja compten amb una regulació consolidada. Cal iniciar un diàleg entre les administracions, els agents econòmics i usuaris d'aquestes plataformes, per regular adequadament aquestes activitats de manera que siguin legalitzades, i evitar situacions de frau, intrusisme, competència deslleial i economia submergida.

#### **b) Polítiques per a l'ocupació.**

- **Promoció de noves activitats empresarials** generadores d'ocupació i innovació tecnològica amb un alt valor afegit que potencii el desenvolupament de l'economia en aquests sectors.
- **Manteniment i adequació del sòl industrial.** Amb espais de qualitat i sostenibles que redunden en la competitivitat de les empreses que s'hi estableixin. Considerem especialment important posar locals industrials de petita i mitjana superfície a disposició dels emprenedors, ja que les petites empreses són les que generen la major part dels llocs de treball.
- **Pacte local per l'ocupació.** Des de l'ajuntament es promourà l'elaboració d'un pacte local, amb la intervenció de tots els agents socials, per tal d'identificar les necessitats formatives i els nous jaciments d'ocupació. Aquest pacte local haurà de contemplar actuacions concretes a llarg termini que garanteixi no només una resposta actual sinó un pla futur per a nous treballadors i haurà d'incloure com a mínim els següents serveis:
  - Orientació integral i assessorament personalitzat i eficaç per a la recerca de feina al treballador i d'ajuda a l'empresa per trobar personal entre els ciutadans del municipi.

- Programes formatius continus en col·laboració amb l'empresa privada per a l'augment de les aptituds laborals dels aturats dirigits a la millora de la seva inserció laboral en llocs de demanda real, i garantir la coordinació entre els nous jaciments d'ocupació i les polítiques formatives específiques.
  - Programes de formació ocupacional i orientació en noves professions ja que l'aparició d'aquestes crea llocs de treball per als quals hem de preparar treballadors, autònoms i empresaris.
  - Creació del Portal municipal de la intermediació basat en les TIC incloent una borsa de treball amb demandes/ofertes accessible a empreses i treballadors.
- **Atenció especial a joves i majors de 55 anys.** Els joves que busquen la primera feina i els majors de 55 anys amb de llarga durada corren el risc de quedar-se fora del mercat laboral, per això han de ser objecte de polítiques d'actuació específiques.
  - **Ajudes a la contractació.** Implementarem ajudes directes a empreses ubicades al terme municipal (o a les afores) que contractin persones que resideixin al municipi i que no estiguin percebent cap ajut, o bé únicament la renda mínima d'inserció, establint un període mínim de contractació durant el qual es sufragarien part de les despeses empresarials o de Seguretat Social, i establir prèviament convenis amb altres administracions, per tal que retornin al municipi les quantitats avançades.
  - **Conciliació de la vida familiar i laboral.** A més de l'objectiu d'una xarxa d'escoles infantils gratuïtes de 0-3 anys, fomentarem programes de conciliació (escola de pares, cursos, tallers, conferències, etc.), promourem els horaris racionals de treball i establirem un premi anual a l'empresa que destaquí pels seus esforços a favor de la conciliació.
- c) **Racionalització administrativa i control de la despesa.** L'excessiu endeutament de molts ajuntaments és fruit de polítiques de despesa irresponsables. Les despeses dels òrgans de govern de l'ajuntament, incloent les retribucions bàsiques dels representants públics i del personal eventual, les dietes, desplaçaments, publicitat i altres despeses de caràcter general, sumen quantitats excessives. Si a això hi sumem l'externalització de serveis (serveis i informes) que podrien realitzar-se amb personal propi, considerem una tasca política de primer ordre revisar tant les retribucions dels càrrecs públics, com reduir el nombre d'assessors i càrrecs de confiança, recuperar serveis contractats amb tercers i retallar les despeses generals amb criteris d'austeritat.

Com a mesures per reduir la despesa proposem:

- **Racionalització del mapa municipal actual.** A Espanya, amb prop de 9.000 municipis, cal optimitzar la utilització dels recursos i millorar l'eficàcia en la prestació de serveis municipals. En aquest sentit, C's promourà la reducció del nombre de municipis allà on això elimini duplicitats o incrementi la qualitat dels serveis i promourà la cooperació entre municipis, àrees metropolitanes i mancomunitats mitjançant organismes de col·laboració i suport.
- **Agilització dels tràmits administratius.** Treballarem per a una administració més eficaç mitjançant la simplificació de processos administratius ajustada a les necessitats de cada municipi, oferint serveis àgils als ciutadans i a les empreses, i tràmits senzills i ràpids (finestreta única real i eficaç). Promourem en tots els municipis o, en el cas dels municipis petits, mitjançant convenis amb una institució administrativa superior, l'ús d'aplicacions informàtiques per facilitar la realització dels tràmits de forma telemàtica de manera que no requereixi el desplaçament a l'ajuntament per fer moltes de les gestions més habituals.
- **Base municipal comuna de dades econòmiques i familiars per a sol·licitar ajudes socials** evitant haver de presentar i analitzar diverses vegades la mateixa documentació. Per evitar la picaresca i duplicitat d'ajuts, col·laborar amb els ajuntaments propers creuant les bases de dades.
- **Control de les desviacions pressupostàries.** Implantació del control trimestral de les desviacions pressupostàries per àrea municipal, valorant els beneficis econòmics i socials de les accions origen de les desviacions.
- **Gestió dels edificis i patrimoni municipals.** Auditoria de gestió, eficiència i rendibilitat dels edificis i patrimoni municipals i dels seus equipaments. Promourem la utilització de l'energia solar així com la il·luminació per llum led que suposa apostar per una economia social i mediambientalment més sostenible i ecològica.
- **Reducció d'assessors i alts càrrecs.** C's promourà reduir al mínim imprescindible el nombre d'alts càrrecs i de confiança així com limitar el nombre d'assessors i empreses externs i prioritzar l'aprofitament dels recursos i funcionaris públics capacitats per realitzar aquestes funcions
- **Supressió dels privilegis dels càrrecs electes que suposin despeses supèrflues a les arques municipals,** en particular el de



cotxes oficials, xofers, escortes, etc., limitant-se únicament als casos imprescindibles i que s'hauran de justificar i aprovar en ple.

- **Eliminar la despesa en propaganda** i limitar severament la despesa en publicitat, informes i protocol.
- **Gestió eficaç de les subvencions.** Establirem normes clares i estrictes sobre la concessió de subvencions a la base de la seva utilitat social, garantint la fiscalització prèvia del motiu de la subvenció.
- **Limitació salarial.** Els salaris dels càrrecs electes, assessors i càrrecs de confiança han de fixar-se en funció de la responsabilitat de cada càrrec tenint en compte dades com: població, pressupost, indústries existents, nivell de deute, etc. Per a nosaltres els salaris màxims marcats per llei són això, màxims, no els que s'han d'aplicar sistemàticament.
- **Empreses municipals.** Reduirem al mínim les empreses municipals en base a criteris d'eficàcia i rendibilitat. La participació ciutadana en la gestió municipal no es garanteix mitjançant la multiplicació d'òrgans de participació que s'interposen entre els ciutadans i les autoritats, sinó mitjançant la rendició de comptes i el diàleg directe entre les autoritats i els ciutadans. Promourem un canvi de legislació perquè les empreses municipals estiguin sotmeses al control i fiscalització de secretaria i intervenció municipals.
- **Interoperabilitat i Smart-city.** Potenciarem la interoperabilitat per al treball conjunt de les institucions implicades, mantenint els diferents perfils individuals de les persones usuàries i la smart-city, utilitzant les tecnologies digitals per millorar el rendiment i benestar, per reduir despeses i consum de recursos així com la participació més efectiva i activa amb la ciutadania, i respondrà més ràpidament a la ciutat i els desafiaments que es plantegen.
- **Concessions administratives.** Revisió i control, com a mínim cada tres anys, de la qualitat del servei i del compliment de les clàusules dels serveis en règim de Concessió Administrativa.
- **Millorar la regulació de l'estatus, les característiques, competències i recursos de les grans ciutats espanyoles i de les seves àrees metropolitanes,** mitjançant el desenvolupament de la legislació existent (Llei de Grans Ciutats, Llei de Capitalitat, Carta Municipal de Barcelona) i l'adopció de mesures orientades a potenciar la seva autonomia i articular, si s'escau, les estructures metropolitanes corresponents, per fer front als problemes específics i les demandes de

les grans ciutats, potenciant la coordinació i la interoperabilitat entre els diferents nivells institucionals.

- **Autonomia local i finançament.** La necessària independència de l'Administració Local comença per una suficiència financera que no la faci dependent de subvencions de les comunitats autònomes o de l'Estat per a les seves actuacions ordinàries i inversions a curt termini. Fins arribar a aquesta suficiència financera, treballarem perquè les subvencions no siguin finalistes ja que qui millor coneix les necessitats d'un municipi és el seu equip municipal.
- **Disminució de la pressió fiscal municipal.** Proponem dues línies principals d'actuació:
  - Congelació de la quota efectiva de l'IBI i en els casos en què sigui possible, una rebaixa progressiva dels tipus per absorbir els increments de valors cadastrals establerts en plena bombolla immobiliària.
  - La suficiència financera dels nostres ajuntaments establint per llei la participació dels municipis en l'IRPF i en l'IVA amb un percentatge, respectivament, del 15% i del 2%, com ja passa a Alemanya, i també la participació dels ajuntaments en l'impost de transmissions patrimonials actualment cedit a les comunitats autònomes.
- **Manteniment de l'Atenció Social.** C's es compromet a reclamar a les comunitats autònomes la cessió automàtica del traspàs de totes les competències en Serveis Socials que ja s'ofereixen des dels municipis com a política de serveis més propera i de gestió directa, així com el traspàs de les corresponents partides pressupostàries, amb cessió dels fons socials europeus inherents, si n'hi hagués.

#### e) Gestió de l'aigua

L'aigua és un bé de primera necessitat i per això la titularitat ha de ser pública encara que la seva gestió pugui ser pública o privada. Per a C's el més important no és si la gestió directa sobre l'aigua és pública o privada, l'important és que els ciutadans tinguin un servei òptim, mediambientalment correcte i que assumeixi també el compromís de manteniment de subministrament a les famílies en risc d'exclusió social.

### 3. Humanitzant els nostres pobles i ciutats

**L'urbanisme no és un simple negoci**, és la planificació dels diversos llocs i ambients en els quals es desenvolupa la vida quotidiana dels ciutadans en totes les seves manifestacions, individuals i col·lectives.

Defensem un urbanisme sostenible, que busqui un equilibri en el territori, que prengui mesures **contra els excessos de l'especulació immobiliària**, que faciliti l'accés a l'ús i gaudi d'un habitatge digne, i que integri l'entorn laboral amb el comercial, residencial, escolar, familiar i d'oci, per això C's dóna el seu suport a les idees de la Conferència de Río, donant prioritats als paràmetres de creixement urbà que advoquin pel model de ciutat compacta.

Enfront dels projectes d'extensió urbana, donarem prioritats als projectes **de reforma dels centres històrics i dignificació dels barris**, en els quals s'hauran de realitzar operacions específiques.

Per **dotar tots els barris de la ciutat amb zones verdes suficients** mantenint la densitat de població dins d'uns límits raonables, vam plantejar la possibilitat de revisar les ordenances municipals per tal que puguin elevar-se les altures d'edificació en aquells casos en què la configuració urbana ho permeti .

L'actuació no ha de ser la mateixa en tots els entorns, per això **en les grans ciutats** i en els centres urbans consolidats afavorirem el manteniment i extensió de les zones verdes, equipaments i serveis a l'interior de la ciutat, la generació **d'un parc suficient d'habitatge de lloguer**, i el desenvolupament de noves modalitats de tinença.

Així en entorns menys consolidats atendrem les necessitats de consolidació i **creixement d'una manera sostenible**, conservant els valors ambientals i el paisatge, donant suport a les iniciatives industrials, agrícoles i ramaderes, **evitant l'abandonament de zones rurals** i promovent plans de repoblació de territoris que pel seu potencial agrícola i ramader poden oferir una alternativa de futur a moltes persones oferint-los la possibilitat de trobar feina fora dels grans nuclis urbans.

D'altra banda, aspectes com ara la mobilitat, la contaminació atmosfèrica, el soroll, els sistemes de neteja o el tractament de residus, incideixen directament en la **qualitat de vida dels ciutadans**, pel que el seu estudi mereix una atenció especial.

C's, en el seu compromís per preservar i millorar la qualitat de l'espai urbà, proposa:

#### a) **Gestió urbanística**

- **Plans urbanístics.** Exigirem que es garanteixi la participació ciutadana en el debat i formulació dels documents de planejament i la transparència en els processos de requalificació del sòl, ja que la ciutat és de tots els ciutadans, no només dels propietaris dels terrenys.
- **Ratificació de grans intervencions.** Els ajuntaments hauran d'establir també criteris de transparència en la gestió urbanística i en l'atribució de

l'obra pública de qualsevol naturalesa. Sotmetrem a ratificació de la ciutadania qualsevol intervenció el pressupost del qual superi en un 10% el pressupost municipal.

- **Ús del sòl.** Promourem projectes urbanístics que incrementin la superfície de zones verdes i vetllarem perquè les reserves obligatòries de sòl destinat a equipaments i zones verdes es mantinguin en la proximitat de les àrees objecte de les actuacions urbanístiques.

## b) Urbanisme i recursos naturals

- **Urbanisme racional i sostenible.** Promourem que la renovació dels carrers i les places s'orienti a aconseguir sòls permeables, amb presència vegetal o terreny natural per reduir els efectes de la contaminació i les emissions de CO<sup>2</sup> i recuperar les condicions higromètriques naturals (cicle de l'aigua, règim de pluges, etc.). Programarem la instal·lació de cobertes verdes en edificis oficials i en promourem el condicionament en edificis privats per reduir l'efecte illa de calor a les nostres ciutats. Habilitarem horts urbans en solars en desús i espais buits. Promourem la recuperació i integració urbanística dels sistemes naturals ocults pel procés urbanitzador en els plans de renovació urbana (recuperació de rieres com espais verds, cicle de l'aigua, règim de pluges, etc.). Promourem l'aprofitament de l'aigua de pluja.
- **Zones verdes.** Elaborarem un pla per garantir la preservació de les zones verdes que tingui com a prioritat una major eficiència dels sistemes de reg, el manteniment dels arbres i dels parcs urbans. Impulsarem el condicionament dels patis interiors d'illa amb jardins i llocs d'oci i fomentarem la reconversió de les places en espais més acollidors i còmodes.
- **Parcs naturals.** Protegirem els parcs naturals davant de qualsevol intent de construcció o urbanització dins del parc. Declararem reserva natural parcial les zones de les muntanyes adjacents a les ciutats o municipis d'alt valor ecològic.
- **Arbrat.** Prioritzarem el manteniment de l'arbrat urbà existent. Establirem el catàleg de l'arbrat preferent a utilitzar a cada població, en funció de les espècies de plantes i arbres més adequats a cada lloc i afavorint les espècies la pol·linització de la qual presenti un menor nivell al·lèrgic. Durant l'execució de les obres de construcció d'infraestructures i reforma urbana es garantirà la protecció i preservació de totes les espècies vegetals que tinguin la consideració de patrimoni de la ciutat. Només en els casos

en què sigui imprescindible la tala per causa degudament justificada, es permetrà la substitució de l'exemplar per un altre similar.

- **Entorn mediambiental.** Promourem les mesures per a l'explotació sostenible dels recursos naturals i l'impacte mediambiental que la seva explotació i ús puguin produir.

### c) Edificis dignes

- **Rehabilitació.** Exigirem que es dediquin més recursos a la rehabilitació d'edificis per tal d'adaptar-los a noves necessitats, garantir la seguretat, millorar l'accessibilitat, assegurar l'eficiència energètica i promoure l'activitat econòmica. La política municipal ha d'afavorir, dins les seves capacitats delegades, les normes, procediments i ordenances que fomentin la implantació de la generació en consum a partir d'actuacions com ara la incorporació d'instal·lacions de generació en tots els edificis públics construïts o per construir dins del seu pla de rehabilitació per l'any 2020.
- **Edificis infrautilitzats.** Realitzarem des dels ajuntaments un seguiment dels edificis i solars abandonats o infrautilitzats, afavorint, mitjançant ajudes a la gestió i finançament dels projectes, que siguin destinats prioritàriament a dotar els barris d'habitatges de lloguer dignes i comerç de proximitat.

### d) Espais urbans

- **Vies urbanes i mobilitat.** Una bona regulació de l'ús de la via pública ha de tenir en compte les expectatives, les necessitats i l'entorn real de cada municipi, i buscar l'equilibri entre les diferents activitats i actors que conviuen en l'espai públic: residents, visitants, comerciants, treballadors, etc. Proposarem al desenvolupament de Plans de Mobilitat urbana sostenibles que identifiquin, a curt, mitjà i llarg termini, les diferents actuacions a desenvolupar per aconseguir ciutats sostenibles. En aquest sentit, estudiarem propostes per millorar la fluïdesa del trànsit i l'eficiència dels transports públics mitjançant la reorganització el trànsit i les rutes de les línies d'autobusos, la implantació de "carrils ràpids" que creuin la ciutat, i reformes viàries, destinades a les necessitats actuals i futures previstes. Fomentarem la substitució gradual del parc d'automòbils actual per vehicles híbrids i elèctrics i establim un pla municipal de desenvolupament d'instal·lacions de càrrega/recàrrega.
- **Aparcaments.** Les zones d'aparcament en superfície (zones blaves/verdes) s'establiran allà on sigui necessari per garantir un ús racional d'aquests espais, especialment al centre de la ciutat, però no de

manera indiscriminada ni amb criteris recaptatoris. Així mateix la grua municipal ha de tenir com a finalitat la retirada de vehicles que afecten la circulació, mai una finalitat recaptatòria

Incrementarem el nombre de places d'aparcament, tant en superfície com subterrànies, per tal d'alliberar espai a les voreres i dotarem els aparcaments subterranis **d'espais per a bicicletes** i motocicletes.

Crearem aparcaments perifèrics en espais ben comunicats amb les estacions de transport públic perquè puguin exercir **d'estacionaments intermodals** de transport.

- **Accessibilitat i barreres arquitectòniques.** Proposarem en aquells municipis que ho requereixin l'elaboració d'un pla d'actuació per eliminar obstacles, tant urbanístics com de transport, per facilitar els desplaçaments i la mobilitat a les persones amb mobilitat reduïda.
- **Voreres i carrers de vianants.** Proposarem l'ampliació de la xarxa de carrers de vianants i dels carrers amb velocitat limitada entre 10 i 30 km/h en tots els barris, no només en les àrees centrals de les ciutats, ja que milloren la qualitat de vida dels seus habitants, creen espais de repòs i de lleure per a totes les edats, i afavoreixen l'activitat comercial. Impulsarem la qualitat d'aquests espais i els proporcionarem mobiliari urbà, jardineria i un manteniment adequat.
- **Camins escolars.** Estudiarem la creació i consolidació de camins escolars per alliberar el trànsit d'automòbils de les proximitats de les escoles fomentant d'aquesta manera l'autonomia dels nostres nens i nenes recobrem un hàbit tan saludable com el d'anar caminant a l'escola en un entorn segur.
- **Carrils bici.** Fomentarem la creació i potenciació d'una xarxa de carrils bici segurs per als ciclistes i per als vianants i que ajudi, d'una banda a descongestionar el trànsit urbà i, per una altra, a la proliferació d'hàbits saludables per a la ciutadania.

#### e) **Medi Ambient i Urbanisme**

- **Residus.** Promourem campanyes de conscienciació per reduir la producció de residus en origen ja que el millor tractament de residus és no produir-los. Establirem plans de recollida de residus especials i ampliarem, si és necessari, les unitats mòbils de recollida alhora que fomentarem l'accessibilitat i millora del sistema de recollida selectiva de residus, en col·laboració amb les empreses i els veïns, per trobar les solucions més adequades en cada cas.

- **Contaminació atmosfèrica.** Establirem i actualitzarem els plans de millora de la qualitat de l'aire i garantirem la seva dotació econòmica i la seva execució adequada. Fomentarem l'ús del transport públic i privat no contaminant, mitjançant la transformació progressiva dels vehicles de transport col·lectiu a sistemes de propulsió menys contaminants, i aplicarem bonificacions en l'impost de circulació als vehicles elèctrics. Ampliarem la implantació de punts de recàrrega de vehicles elèctrics a tots els barris i de manera obligatòria en els aparcaments municipals de rotació.
- **Contaminació acústica.** Aplicarem mesures per reduir el soroll i la contaminació acústica causada pel trànsit de vehicles, mitjançant la instal·lació de paviments especials reductors de soroll i pantalles acústiques. Instaurarem i actualitzarem el mapa de soroll de la ciutat i exigirem una aplicació estricta de les ordenances municipals pel que fa als límits màxims de contaminació sonora, enfortint les mesures d'inspecció i control.
- **Eficiència energètica.** Incentivarem amb bonificacions a l'ICIO, subvencions o amb crèdits tous que les comunitats i propietaris instal·lin tecnologies que, com els panells solars, millorin la qualificació energètica. Utilitzarem sistemes de transport més eficients en els serveis públics. En nom de l'eficiència proposarem una gestió centralitzada dels punts de control de despesa energètica a la ciutat.

Durem a terme actuacions en les instal·lacions d'enllumenat públic i en la il·luminació dels edificis municipals establint plans per modificar tant els sistemes d'enllumenat i control, com el disseny d'ubicació i densitat de punts de llum, de manera que l'any 2030 tots els sistemes d'enllumenat existents en l'actualitat estiguin renovats per aquelles solucions que proporcionin la màxima eficiència i evitin l'emissió de flux per sobre de l'horitzontal.

També realitzarem actuacions en els sistemes de climatització dels edificis públics apostant per la climatització mitjançant sistemes d'alta eficiència com la bomba de calor.

## f) Agricultura

L'agricultura suposa una important font de riquesa per a molts municipis. Promourem el cultiu dels terrenys abandonats i, si s'escau, la creació d'horts sostenibles en aquests terrenys o en terres de l'ajuntament, preservant els recursos naturals i establint un control sobre l'ús de l'aigua. Ajudarem el sector de l'agricultura, afavorirem les cooperatives rurals i simplifiquem traves burocràtiques en els petits municipis.

## D. AJUNTAMENTS LLEIALS A LA CONSTITUCIÓ

La Constitució, com a marc de convivència fonamental, garant de la llibertat i la solidaritat entre espanyols. A Ciutadans considerem una necessitat defensar-la davant els que anteposen els seus interessos particulars a l'interès general, però al mateix temps, reivindicuem que una futura reforma d'aquest marc essencial només es podrà dur a terme des del màxim consens, i no per satisfer els que pretenen trencar amb el principi d'igualtat de drets i deures entre ciutadans, sinó per adaptar-se a una societat espanyola més exigent amb les seves institucions en el que podem anomenar una segona transició. Una reforma que doni cabuda a una modernització més efectiva de les administracions i la seva delimitació competencial, inclosos els ajuntaments, per resoldre la seva autonomia i suficiència financera, també per millorar i fer més transparent el sistema de partits, la llei electoral, el Senat, o per contemplar les conseqüències que la irrupció de les noves tecnologies està suposant en la privacitat de les persones. Per, en definitiva, reforçar el valor de la unió que és el que ha generat un gran progrés a Espanya des de la primera transició política.

Un ajuntament democràtic no pot situar-se al marge de la legalitat obviant l'Estat de Dret; per això, Ciutadans continuarà exigint a tots els pobles i ciutats, i especialment en aquells on obtingui representació electoral:

- a) **Lleialtat a la Constitució i les institucions democràtiques.** C's s'oposarà a tota proposta contrària a la Constitució i als mecanismes democràtics legalment establerts per a l'expressió de la voluntat democràtica dels ciutadans. Ens oposem, per tant, al fet que els ajuntaments facin consultes sobre qüestions que sobrepassen l'àmbit competencial municipal.
- b) **Compliment de les sentències emanades dels tribunals.** C's exigirà el compliment de les sentències judicials i els seus regidors i alcaldes les aplicaran en els seus municipis.
- c) **Respecte a les llengües oficials.** En els ajuntaments de les comunitats autònomes amb diverses llengües oficials, C's exigirà, d'acord amb la sentència del Tribunal Constitucional, que totes siguin d'utilització normal per l'administració sense que cap d'aquestes pugui ser preferent i que així es reflecteixi en els reglaments d'usos lingüístics dels ajuntaments.
- d) **Respecte dels símbols nacionals, autonòmics i municipals.** C's vetllarà perquè les banderes d'Espanya i de les comunitats autònomes onegin en tots els edificis públics i en actes oficials, així com la bandera del municipi en els termes que preveu la Llei de Símbols i Banderes.